

РЕШЕНИЕ

г. Рыбинск

7 ноября 2018 года

Судья Рыбинского городского суда Ярославской области Терешкова И.И., с участием законного представителя юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, МУ РМР ЯО «Комплексный центр социального обслуживания населения Рыбинского района» - Салдина А.В., должностного лица — государственного инспектора г.Рыбинска, Рыбинского и Пошехонского районов ЯО по пожарному надзору Лебедевой Н.Н., при секретаре Бухиной Л.Е.,

рассмотрев и открытом судебном заседании жалобу государственного инспектора г.Рыбинска, Рыбинского и Пошехонского районов Ярославской области по пожарному надзору отдела надзорной деятельности и профилактической работы по г.Рыбинску, Рыбинскому и Пошехонскому районам Ярославской области на постановление мирового судьи судебного участка № 12 Рыбинского судебного района Ярославской области от 21 сентября 2018 года, которым прекращено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.13 ст.19.5 КоАП РФ, в отношении юридического лица - Муниципального учреждения Рыбинского муниципального района Ярославской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Рыбинского района»,

УСТАНОВИЛ:

Постановлением мирового судьи судебного участка № 12 Рыбинского судебного района Ярославской области от 21 сентября 2018 года прекращено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.13 ст.19.5 КоАП РФ, в отношении Муниципального учреждения Рыбинского муниципального района Ярославской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Рыбинского района», в связи с отсутствием в его действиях состава административного правонарушения.

Из постановления следует, что 07.08.2017 года в адрес МУ Рыбинского МР ЯО «Комплексный центр социального обслуживания населения Рыбинского района» сотрудниками отдела надзорной деятельности и профилактической работы по городу Рыбинску, Рыбинскому и Пошехонскому районам Ярославской области было вынесено предписание на устранение недостатков, выявленных в здании МУ Рыбинского МР ЯО «Комплексный центр социального обслуживания населения Рыбинского района», расположенном по адресу: Рыбинский район, пос.Песочное, ул.Горка, д.23 «а». В срок до 01.08.2018 года МУ РМР ЯО «Комплексный центр социального обслуживания населения Рыбинского района» предписание частично не исполнено, а именно: п.1 расход воды на внутреннее пожаротушение от внутреннего противопожарного водопровода не соответствует нормативным документам по пожарной безопасности в соответствии с ФЗ от 21.12.1994 года №69-ФЗ «О пожарной безопасности», ФЗ №123-ФЗ от 22.07.2008 года, Табл. 1 Свода правил СП 10.13130.2009* «Внутренний противопожарный водопровод», в связи с чем в отношении юридического лица был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч.13 ст.19.5 КоАП РФ. Поскольку выполнить п.1 предписания МУ РМР ЯО «Комплексный центр социального обслуживания населения Рыбинского района» не имело возможности из-за отсутствия для этого технической возможности у МУП «Коммунальные системы», в действиях юридического лица отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ч.13 ст.19.5 КоАП РФ.

Государственный инспектор г.Рыбинска, Рыбинского и Пошехонского районов Ярославской области по пожарному надзору отдела надзорной деятельности и профилактической работы по г.Рыбинску, Рыбинскому и Пошехонскому районам Ярославской области обратился в суд с жалобой на постановление мирового судьи о прекращении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч.13 ст.19.5 КоАП РФ, в отношении МУ РМР ЯО «Комплексный центр социального обслуживания населения Рыбинского района», в которой просит постановление мирового судьи отменить, считая его незаконным. В обоснование жалобы указывает следующее.

По результатам внеплановой проверки на объекте защиты - Муниципального учреждения Рыбинского муниципального района Ярославской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Рыбинского района», расположенного по адресу: Рыбинский район, п.Песочное, ул.Горка, д.23 «а», для устранения выявленных нарушений обязательных требований пожарной безопасности юридическому лицу - Муниципальному учреждению Рыбинского муниципального района Ярославской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Рыбинского района» государственным инспектором г.Рыбинска, Рыбинского и Пошехонского районов Ярославской области по пожарному надзору Лебедевой И.Н. выдано и вручено обязательное к исполнению предписание № 159/1/1/70 по устранению нарушений обязательных требований пожарной безопасности от 07.08.2017 года. В предписании установлен срок устранения нарушений обязательных требований пожарной безопасности на объекте - 01.08.2018 года.

Во исполнение распоряжения № 222 от 30.07.2018 года главного государственного инспектора г.Рыбинска, Рыбинского и Пошехонского районов Ярославской области по пожарному надзору Елагина В.А. в период с 10 часов 13 августа 2018 года до 11 часов 13 августа 2018 года и с 13 часов 15 минут 20 августа 2018 года до 14 часов 15 минут 20 августа 2018 года государственным инспектором г.Рыбинска, Рыбинского и Пошехонского районов Ярославской области по пожарному надзору Лебедевой И.Н. проведена внеплановая выездная проверка в отношении Муниципального учреждения Рыбинского муниципального района Ярославской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Рыбинского района», расположенного по адресу: Рыбинский район, п.Песочное, ул.Горка, д.23 «а», с целью контроля выполнения обязательного для исполнения предписания № 159/1/1/70 по устранению нарушений обязательных требований пожарной безопасности от 07.08.2017 года. В ходе проверки установлено, что Муниципальное учреждение Рыбинского муниципального района Ярославской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Рыбинского района» не выполнило в установленный срок 01.08.2018 года законное предписание № 159/1/1/70 по устранению нарушений обязательных требований пожарной безопасности от 07.08.2017 года, срок по которому истек 01.08.2018 года, а именно: не выполнило пункт предписания №1 Расход воды на внутреннее пожаротушение от внутреннего противопожарного водопровода не соответствует нормативным документам по пожарной безопасности (требуется минимальный расход воды на пожаротушение 2,5 л/с, фактически 2,2 л/с). (Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» ст.1; ч.3 ст. 4, ч.1 ст.86 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», Табл. 1 Свода правил СП 10.13130.2009* «Внутренний противопожарный водопровод», СНиП «Внутренний водопровод и канализация зданий» 2.04.01-85*, п.6.1*, таблица 1.

По ходатайству лица, в отношении которого вынесено предписание, отдел государственного пожарного надзора вправе был продлить срок исполнения предписания по устранению нарушений требований пожарной безопасности.

Предписание № 159/1/1/70 от 07.08.2017 года не было обжаловано юридическим лицом в установленном порядке, таким образом, являлось законным.

По итогам внеплановой проверки в отношении юридического лица было возбуждено административное дело по ч.13 ст.19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок (длительного) предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор).

Внутренний противопожарный водопровод относится к первичным средствам пожаротушения используемых для тушения пожаров на начальной стадии внутри зданий и сооружений. В соответствии с частью 3 ст. 86 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» Требования к внутреннему противопожарному водопроводу устанавливаются нормативными документами по пожарной безопасности.

Таблицей №1 п.4.1.1 СП 10.13130.2009* «Внутренний противопожарный водопровод» установлена необходимость устройства внутреннего противопожарного водопровода, а также минимальный расход воды. Согласно таблицы здание должно оборудоваться внутренним противопожарным водопроводом при числе этажей до 10 включительно и объемом от 5000 до 25000 куб.м включительно. Минимальный расход воды на внутреннее пожаротушение должен составлять не менее 2,5 л/с. Аналогичные требования указаны в таблице №1 п. 6.1 СНиП «Внутренний водопровод и канализация зданий» 2.04.01-85* действующие до вступления в законную силу СП 10.13130.2009*, а также на момент изменения функционального назначения здания.

В соответствии с предоставленным техническим паспортом на здание «станции, расположенного по адресу: Ярославская область, Рыбинский район, п.Песочное, ул.Горка, д.27 «а», инвентарный номер 75024 от 14 апреля 2010 года строительный объем здания литеры А составляет 5644 куб.м., литера А1 544 куб.м. общий объем составляет 6188 куб.м. Расход воды по результатам испытания внутреннего противопожарного водопровода, выполненный 22.06.2016 года ЯОООО ВДПО Рыбинское местное отделение составил 2,2 л/с.

Таким образом, требование пункта 1 предписания № 159/1/1/70 по устранению нарушений обязательных требований пожарной безопасности от 07.08.2017 года законным и обязательным к исполнению.

Пунктом 4.2.1 СП 10.13130.2009* «Внутренний противопожарный водопровод» установлено, что при постоянном или периодическом недостатке давления во внутреннем противопожарном водопроводе надлежит предусматривать устройство пожарных насосных установок. В соответствии с п.20 приложения 7* СНиП 2.08.01-89* «Внутренний водопровод и канализация зданий» в случае если мощность наружных водопроводных сетей недостаточна для подачи расчетного расхода воды на пожаротушение или при присоединении вводов к тупиковым сетям, необходимо предусматривать устройство подземных резервуаров, емкость которых должна обеспечивать работу расчетного количества внутренних пожарных кранов с расчетным расходом в течение трех часов. Аналогичные требования указаны в приложении Л п. Л.20 СП 118.13330.2012 «Общественные здания и сооружения».

В соответствии с п. 4.2.1.1 СП 10.13130.2009* «Внутренний противопожарный водопровод» при заборе воды из резервуара следует предусматривать установку пожарных насосов.

Таким образом, у Муниципального учреждения Рыбинского муниципального района Ярославской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Рыбинского района» имелась техническая возможность выполнения п.1 предписания №159/1/1/70 по устранению нарушений обязательных требований пожарной безопасности от 07.08.2017 года, путем установки пожарных насосных установок с забором воды из резервуара.

В силу ст.38 ФЗ от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности» за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством «общины и имущества, а также лица, уполномоченные владеть, пользоваться или

распоряжаться имуществом, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Муниципальное учреждение Рыбинского муниципального района Ярославской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Рыбинского района» уполномочено владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом. Таким образом, обязанность по соблюдению требований пожарной безопасности, а также выполнения предписаний, постановлений и иных законных требований должностных лиц пожарной охраны лежит на юридическом лице.

Поскольку Муниципальное учреждение Рыбинского муниципального района Ярославской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Рыбинского района» является социальным учреждением с круглосуточным пребыванием людей преклонного возраста, в том числе людей с ограниченными возможностями передвижения, учитывая характер выявленных нарушений требований пожарной безопасности, несоблюдение правил противопожарного режима создает непосредственную угрозу для их жизни и здоровья в случае возникновения пожара.

Сведений о наличии объективных причин, препятствующих соблюдению юридическим лицом требований пожарной безопасности не установлено, соответственно, у юридического лица имелась реальная возможность выполнить вмененные и иные требования норм пожарной безопасности.

Просит постановление мирового судьи о прекращении производства по делу и отношении Муниципального учреждения РМР ЯО «Комплексный центр социального обслуживания населения Рыбинского района» отменить, направить дело на новое рассмотрение.

В судебном заседании должностное лицо - государственный инспектор г.Рыбинска, Рыбинского и Пошехонского районов Ярославской области по пожарному надзору Поболева Н.Н. доводы, приведенные в жалобе, поддержала в полном объеме, пояснила суду, что несоблюдение норм противопожарной безопасности может привести к угрозе жизни людей, однако юридическим лицом не были приняты достаточные и необходимые меры для устранения нарушения требования пожарной безопасности, указанного в предписании.

Законный представитель юридического лица - директор Муниципального учреждения РМР ЯО «Комплексный центр социального обслуживания населения Рыбинского района» Салтин А.В. с жалобой не согласен, считает постановление мирового судьи законным и обоснованным. Пояснил суду, что до проведения работ МУП «Комунальные системы» по модернизации водопровода у МУ Рыбинского РМР ЯО «Комплексный центр социального обслуживания населения Рыбинского района» не имеется технической возможности для выполнения пункта I предписания. Просит учесть, что в организации имеется достаточное количество огнетушителей, периодически проводятся тренировки по эвакуации в случае пожара, как в дневное, так и в ночное время. Считает нецелесообразным вложение финансовых средств на модернизацию внутреннего водопровода, либо на установление пожарных насосов, а также подземных резервуаров, т.к. только на проектную документацию требуются сотни тысяч рублей, которыми юридическое лицо не располагает, поскольку полностью финансируется из областного бюджета. Здание имеет большой процент износа, поэтому эффективнее было бы сделать центральный водопровод в соответствии с нормативными требованиями и в таком случае отпала бы необходимость реконструкции внутреннего водопровода в организации. Просит постановление мирового судьи оставить без изменения, а жалобу - без удовлетворения.

Выслушав лиц, участвующих в деле, оценив доводы жалобы, исследовав материалы дела, суд приходит к выводу о том, что постановление мирового судьи подлежит отмене в связи с существенными нарушениями процессуальных требований, предусмотренных

КоАП РФ, что не позволило всесторонне, полно и объективно рассмотреть административное дело.

Административная ответственность по ч.13 ст.19.5 КоАП РФ наступает за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания.

В судебном заседании установлено, что юридическим лицом – МУ РМР ЯО «Комплексный центр социального обслуживания населения Рыбинского района» в срок до 01.08.2018 года не выполнено п.1 предписания № 159/1/170 от 07.08.2017 года отдела надзорной деятельности и профилактической работы по городу Рыбинску, Рыбинскому и Пощехонскому районам Ярославской области по устранению нарушений требований пожарной безопасности, а именно: п.1 – расход воды на внутреннее пожаротушение от внутреннего противопожарного водопровода не соответствует нормативным документам по пожарной безопасности в соответствии с ФЗ от 21.12.1994 года №69-ФЗ «О пожарной безопасности», ФЗ №123-ФЗ от 22.07.2008 года, Табл. 1 Свода правил СП 10.13130.2009* «Внутренний противопожарный водопровод».

Факт того, что МУ РМР ЯО «Комплексный центр социального обслуживания населения Рыбинского района» в полном объеме не исполнило предписание государственного пожарного надзора № 159/1/170 от 07.08.2017 года подтверждается протоколом об административном правонарушении от 20 августа 2018 года, актом проверки № 222 от 20 августа 2018 года, распоряжением о проведении выездной, выездной проверки от 30 июля 2018 года № 222, предписанием №159/1/170 от 07.08.2017 года.

Вместе с тем мировым судьей сделан вывод об отсутствии в действиях МУ РМР ЯО «Комплексный центр социального обслуживания населения Рыбинского района» состава административного правонарушения, предусмотренного ч.13 ст.19.5 КоАП РФ, на том основании, что у юридического лица отсутствовала техническая возможность для исполнения предписания.

Однако данный вывод мирового судьи о прекращении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч.13 ст.19.5 КоАП РФ, в отношении Муниципального учреждения Рыбинского муниципального района Ярославской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Рыбинского района» на основании ст.24.3 КоАП РФ в связи с отсутствием в действиях состава административного правонарушения, связан без оценки представленных доказательств.

В нарушение требований п.1 ст.26.2 КоАП РФ обстоятельства совершенного административного правонарушения, предусмотренного ч.13 ст.19.5 КоАП РФ, не были исследованы мировым судьей полно.

В нарушение п.6 п.1 ст.29.10 КоАП РФ отсутствует мотивированное решение по делу. В постановлении мирового судьи отсутствует анализ доказательств, на основании которых мировой судья пришел к выводу о том, что у МУ РМР ЯО «Комплексный центр социального обслуживания населения Рыбинского района» не имелась реальной возможности выполнять п.1 предписания.

Вывод мирового судьи об отсутствии такой возможности у юридического лица из-за отсутствия для этого технической возможности у МУП «Коммунальные системы» не подтвержден. Письмо заместителя главного государственного инспектора по г.Рыбинску, Рыбинскому и Пощехонскому районам Ярославской области по пожарному надзору от 29.08.2018г., адресованное на имя главы администрации Рыбинского МР ЯО, о необходимости принятия мер реагирования по приведению давления основной магистрали водоснабжения здания МУ РМР ЯО «Комплексный центр социального обслуживания населения Рыбинского района» в соответствии с требованиями нормативных документов по пожарной безопасности не может являться бесспорным доказательством, свидетельствующим о технической невозможности выполнения

юридическим лицом п.1 предписания № 159/1/170 по устранению нарушений специальных требований пожарной безопасности от 07.08.2017 года, при отсутствии экспертного заключения по данному вопросу.

Таким образом, при рассмотрении административного дела мировым судьей допущены действия, содержащиеся в административном деле, не дана надлежащая оценка, что не позволило всесторонне, полно и объективно рассмотреть административное дело.

При этом суд учитывает, что допущенные нарушения требований пожарной безопасности, на необходимость устранения которых указано в предписании, которые могут повлечь негативные последствия, приводят к недопустимому риску для жизни и здоровья людей на объекте защиты, на котором осуществляется деятельность в сфере жилищного обслуживания.

Учитывая изложенное, постановление мирового судьи судебного участка № 12 Рыбинского судебного района Ярославской области от 21 сентября 2018 года подлежит отмене, как незаконное, необоснованное, вынесенное без учета и оценки всех обстоятельств по делу.

Суд не возвращает дело на новое рассмотрение, и прекращает производство по настоящему делу, поскольку на момент рассмотрения жалобы срок давности привлечения Муниципального учреждения Рыбинского муниципального района Ярославской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Рыбинского района» к административной ответственности по п.13 ст.19.5 КоАП РФ истек, производство по данному делу об административном правонарушении подлежит прекращению на основании п.6 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

Руководствуясь п.3 ч.1 ст.30.7, ст.ст. 30.8-30.10 КоАП РФ:

РЕШИЛ:

Постановление мирового судьи судебного участка № 12 Рыбинского судебного района Ярославской области от 21 сентября 2018 года о прекращении дела об административном правонарушении, предусмотренном п.13 ст.19.5 КоАП РФ, в отношении Муниципального учреждения Рыбинского муниципального района Ярославской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Рыбинского района», в связи с отсутствием в действиях состава административного правонарушения, - отменить, производство по делу прекратить на основании п.6 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

Решение вступает в законную силу с момента вынесения.

Судья: *А.В.С.*



КОПИЯ	
Прошито и пронумеровано на <u>3</u> листах	
Мировой судья	